



T.C.
BİLECİK BELEDİYESİ
2025 YILI DENETİM KOMİSYONU RAPORU

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun Denetim Komisyonu başlıklı 25. Maddesindeki 'İl ve İlçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasında gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle oluşur.' Hükümü gereği Belediyemizin 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için Belediye Meclisimizin 05.01.2026 tarih ve 2 sayılı kararı ile Cumhuriyet Halk Partisinden Nevin TAN, Ayten Gören DÖNMEZ ve Gültekin ÇALIŞKAN, Adalet ve Kalkınma Partisi'nden İbrahim SÜNETÇİ, Milliyetçi Hareket Partisi'nden Kadir HARMANDAR olmak üzere 5 kişilik Denetim Komisyonu oluşturulmuştur.

Denetim Komisyonumuz çalışmalarını Belediye Başkanlığımızca belirlenen Belediye Encümen toplantı salonunda yapmıştır. Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. Maddesi gereğince komisyonumuzca 14.01.2026 tarihinde yapılan ilk toplantıda komisyon başkanlığına Nevin TAN, Komisyon Başkan Vekilliğine Ayten GÖREN DÖNMEZ seçilmiştir.

Komisyonumuz çalışmalarını 14 OCAK – 24 MART 2026 tarihlerinde, haftanın 5 günü mesai günleri ve saatleri içerisinde yapmıştır. 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap, kayıt ve işlemlerinin incelenmesi neticesinde aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1- 2025 Mali Yılı Bütçesi 1.680.000.000,00 TL olarak belirlenmiş olup, gelir ve giderlerinin toplam 1.680.000.000,00 TL olarak tahmin edildiği, buna karşılık gerçekleşen gelirin net 1.157.302.483,47-TL olduğu, gerçekleşen giderin 1.239.210.199,77-TL olduğu, gelirin bütçeye oranının %69 olduğu, gelirin toplam tahakkuka oranının %92 olduğu, gider bütçesinin bütçeye gerçekleşme oranının %74 olduğu görülmüştür. Gelir tahakkuklarına bakıldığında 2025 yılında, 1.200.570.876,87-TL'lik tahakkuk yapıldığı, 2024 yılından devreden 63.675.131,39-TL tahakkukla birlikte toplam tahakkukun 1.264.246.008,26-TL olduğu toplam tahakkukun %92 oranında tahsil edildiği görülmüştür.

2- Belediye gelirleri incelendiğinde, 1.157.302.483,47-TL net tahsilat olduğu, bunun, 748.642.805,78 TL'sinin Merkezi İdare vergi gelirlerinden alınan paylar, 63.410.443,16 TL diğer gelirler, 144.560.620,92-TL'sinin vergi gelirleri, 93.955.984,90-TL'nin teşebbüs ve mülkiyet gelirleri, 597.900,00- TL alınan bağış ve yardımlar ve 106.134.728,71- TL-sermaye gelirleri olduğu görülmüştür.

3- 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. Maddesinde 'Belediyenin yıllık toplam personel giderleri (şirket dahil), gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde kırkını aşamaz.' Hükümü yer almaktadır. 2025 yılı sonu itibariyle 2025 mali



T.C.
BİLECİK BELEDİYESİ
2025 YILI DENETİM KOMİSYONU RAPORU

yılı bütçesinin ekonomik sınıflandırılmasının birinci düzeyindeki belediyemiz ve belediyemize bağlı şirket bünyesinde çalışan personeller ile birlikte Personel Giderleri toplamının, 411.590.541,63 TL olduğu, 2024 yılı 800-Bütçe Gelirleri Hesabının, 698.577.493,92 TL gerçekleştiği görülmüştür. Maliye Bakanlığınca 2025 yılı için yeniden değerlendirme katsayısı % 43,93 olarak belirlenmiştir. Gerçekleşen bütçe gelirin yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucunda; bütçe gelirlerinin 1.005.462.586,72 TL olduğu, Bilecik Belediyesinin yıllık toplam personel giderlerinin (411.590.541,63 TL), gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenen yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunan bütçe gelirin oranlandığında bu rakamın % 40,93 olduğu, ilgili mevzuatta da belirtilen % 40 oranının üzerinde olduğu görülmüştür.

4- Banka hesaplarının incelenmesinde 31.12.2025 tarihi itibarıyla Belediyenin T.C. Ziraat Bankası Bilecik Şubesindeki hesabında 1.454.507,93 TL banka mevcudu olduğu ve 2026 yılına devrettiği; Vakıflar Bankası Bilecik Şubesindeki hesaplarında 114.354,48 TL banka mevcudu olduğu ve 2026 yılına devrettiği, Halk Bankası Bilecik Şubesindeki hesabında 297.404,76 TL banka mevcudu olduğu ve 2026 yılına devrettiği, Ziraat Bankası Bilecik Şubesi otopark vadeli mevduat hesabında 35.790,33 TL olduğu ve 2026 yılına devrettiği, Bilecik Belediyesi İktisadi ve Sosyal Tesis İşletme hesabında 191.801,29 TL olduğu ve 2026 yılına devrettiği, Denizbank Bilecik Şubesindeki İktisadi İşletme Hesabında 104.022,22 TL olduğu ve 2026 yılına devrettiği, Halk Bankası Bilecik Şubesindeki Otopark Cari Hesabında 187.220,31 TL olduğu ve 2026 yılına devrettiği; toplamda 2.385.101,32 TL. banka mevcudu ile belediye kasasında nakit olarak 20.839,40 TL olduğu, banka mevcudunun ve kasa mevcudunun 2026 yılına devrettiği görülmüştür.

Ayrıca belediye ve şirket personeli 2025 yılı toplam brüt gideri 599.272.916,08-TL olup, toplam 2025 yılı geliri olan 1.157.302.483,47-TL'ye oranı % 53,60 olduğu görülmüştür.

5- Belediye borçları incelendiğinde, Vergi Dairesine muhtelif dönemlerden vadesi geçmiş-yapılandırılmış 7.308.959,00-TL, Sosyal Güvenlik Kurumuna 2.234.933,00 TL, İller Bankasına, eski dönemlerden yapı teminatlı atıksu arıtma tesisi ile kanalizasyon altyapı ikraz kredilerinden ve diğer iç borçları toplamı 171.583.751,88-TL borcunun olduğu, bunun yanında, bütçe emanetleri olarak piyasaya(fatura) 142.521.034,86-TL olmak üzere toplam 323.648.678,75-TL borç olduğu görülmüştür.

Bilecik Kayı Gıda Turizm A.Ş.nin SGK'ya olan borcuna karşılık olmak üzere belediye adına kayıtlı toplam 74.889.000,00 TL.tutarındaki taşınmaz(arsa) devredilmiştir. 31/12/2025 tarihi itibarı ile belediyenin Alve İnşaat ve İnşaat Mal.San.ve Tic.Ltd.Şti.ne 43.500.000,00 TL borcu olduğu görülmüştür. Belediyenin bazı birimlerinde makina, teçhizat ve personel ihtiyacı olduğu, özellikle itfaiye müdürlüğünde taşıt eksikliği olduğu görülmüştür.

6- Belediye personelinin ücret ve her türlü alacağının tam ve zamanında ödendiği 2025 yılından kalan herhangi bir alacaklarının olmadığı görülmüştür.



T.C.
BİLECİK BELEDİYESİ
2025 YILI DENETİM KOMİSYONU RAPORU

7- Tahsilat makbuzlarının incelenmesi neticesinde 2025 yılında toplam 81.355 adet tahsilat makbuzunun kullanıldığı bunlardan 242 adet tahsilat makbuzunun çeşitli nedenlerden dolayı iptal edildiği ve iptal gerekçelerinin belirtilerek makbuza eklendiği, tahsilatların günlük olarak bankaya yatırıldığı, kalan makbuzların muhafaza edildiği görülmüştür.

8- Bilecik Belediyesi Emlak ve İstimlak Müdürlüğünce 2025 yılında 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 45.Md. göre açık teklif usulü ile 3 adet taşınmaz işyeri kiralama ihalesi yapılmış olduğu, toplamda 103 adet işyeri ihale edilmiş ve 61 adet işyeri kiraya verilmiştir. İhalede açıklık ilkesine riayet edildiği ve ihale dosyasında evrakların tam olduğu görülmüştür.

Yine Emlak ve İstimlak Müdürlüğünce 2025 yılında 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 45.Md.göre açık teklif usulü ile 7 adet taşınmaz satış ihalesi yapılmış olup, toplamda 305 adet taşınmaz ihale edilerek 36 adet taşınmaz satılmış olup, toplam taşınmaz satışından 106.134.728,71 TL gelir elde edilmiştir. İhale usulüne uygun yapıp ihale dosyasında evrakların tam olduğu görülmüştür.

Belediye Zabıta Müdürlüğü tarafından 2025 yılında 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 4.Md.göre açık teklif usulü ile 56 adet S plaka (şehir içi servis taşımacılığı) ihalesi yapılmış olup, 27 adet plaka için istekli çıkmış ve 24 adet S plaka sözleşmesi imzalanmıştır. İhale usulüne uygun yapıp ihale dosyasında evrakların tam olduğu görülmüştür.

Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 19. Maddelerine göre birimlerin yapmış olduğu ihalelerin aşağıdaki gibi gerçekleştiği görülmüştür.

-Fen İşleri Müdürlüğünce 2025 yılı içerisinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre 6 adet ihale yapıldığı,

-Destek Hizmetleri Müdürlüğünce 2025 yılı içerisinde 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre 4 adet ihale yapıldığı,

- Veterinerlik İşleri Müdürlüğünce 2025 yılı içerisinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre 3 adet ihalenin yapıldığı,

- Sosyal Destek Müdürlüğünce 2025 yılı içerisinde 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre 1 adet ihalenin yapıldığı, yapılan ihalelerin usulüne uygun ve ihale dokümanlarının tam olduğu görülmüştür.

9- 2025 Yılı Ödeme emri belgeleri, muhasebe iş ve işlemleri, ihale dosyaları ve ihalelere ilişkin evraklar üzerinde yapılan incelemede, toplam 10.768 adet yevmiye kaydı yapıldığı, Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliğine riayet edildiği, ödeme belgeleri ve eklerinin usulüne uygun olarak tutulup düzenlendiği, açılış ve kapanış kayıtlarının yapıldığı görülmüştür.



T.C.
BILECİK BELEDİYESİ
2025 YILI DENETİM KOMİSYONU RAPORU

Tarafımızca hazırlanan bu raporun Meclis Başkanlığına sunulmasına oyçokluğu karar verilmiştir. 24/03/2026

Nevin TAN
Komisyon Başkanı

Gültekin ÇALIŞKAN
Komisyon Üyesi

Ayten GÖREN DÖNMEZ
Komisyon Başkan V.

Kadir HARMANDAR
Komisyon Üyesi

Karşı Oy: Oyçokluğu ile alınan işbu rapor inceleme sırasındaki tespitlerimi ve görüşlerimi yansıtmadığından çoğunluğun görüşlerine katılmıyorum ve komisyon raporuna karşı oy olarak ret görüşlerimi belirtiyorum. (Doğrudan temin evrakları incelenmek üzere istenilmesine rağmen Komisyonumuza sunulmamıştır. Emlak ve İstimlak Müdürlüğünce eleman yok denilerek zamanında Komisyonumuza ihale evrakları teslim edilmemiştir.)

İbrahim SÜNETCİ
Komisyon Üyesi